

LA FAMILIA COMO BIEN SOCIAL

Congreso Familia para todos en el Bicentenario

2 de octubre de 2010

Ignacio Irrarázaval¹
Centro de Políticas Públicas
Universidad Católica

1. La Familia como bien social

Se puede entender la familia como un bien social desde una perspectiva económica, como un agente que ahorra, consume, invierte y ofrece trabajo. Pero pocas veces se toca el otro concepto, el de la aproximación social, donde la familia genera beneficios no sólo a sus miembros, sino a través de ellos al resto de la sociedad. En cualquier curso introductorio de políticas públicas, este concepto es fundamental en tanto una familia genera una externalidad positiva y cuando en una economía cualquiera el mercado no es capaz de promover un bien, el Estado debe intervenir. Así, si la familia genera un bien, que produce esta externalidad, que beneficia no sólo a un segmento sino que a toda la sociedad, se necesita a un Estado que intervenga y que apoye para que esta externalidad positiva se mantenga o se genere.

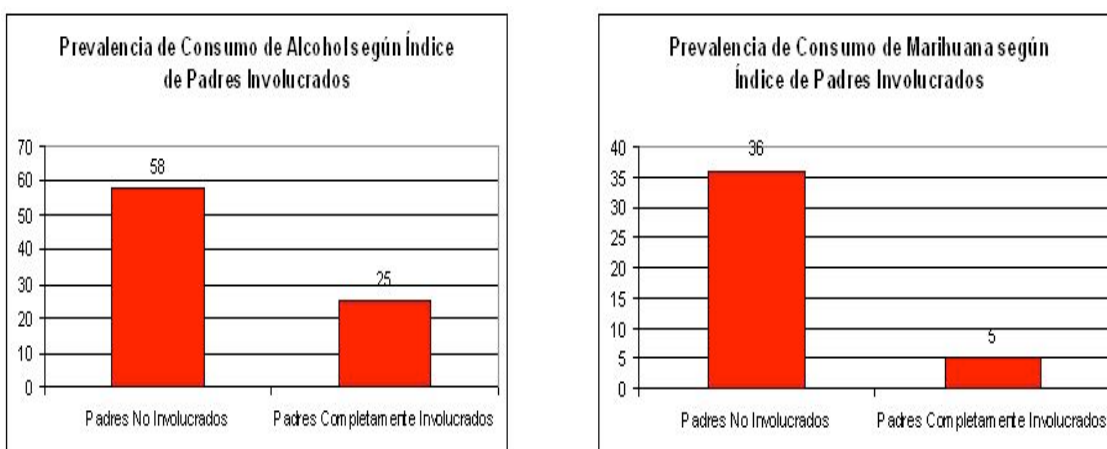
Es verdad que la familia es un agente económico, pero hay que ir más allá y ver los aportes que ésta hace. Produce externalidades positivas, las cuales se expresan en tanto la familia es un factor protector en variados ámbitos. La idea de este artículo es mostrar la evidencia empírica que existe al respecto.

Un estudio de Valenzuela (2006), hecho a partir de los datos de la Encuesta del CONACE muestra cómo los padres involucrados reducen la posibilidad del consumo de drogas, alcohol y tabaco en las familias. Al existir padres involucrados objetivamente en el control y la crianza de sus hijos, la prevalencia del consumo de alcohol y del consumo de marihuana disminuye². (Ver gráfico 1)

¹ Transcripción editada de la intervención en el seminario.

² Valenzuela Eduardo, 2006. "Padres involucrados y uso de drogas: Un Análisis empírico". Centro de Estudios Públicos, N° 101. Página 156.

Gráfico 1



Esto es fundamental si se consideran las grandes cantidades de dinero que se gastan en nuestro país para el tratamiento del alcoholismo y si se analiza lo complicado que está nuestro país con el creciente consumo de drogas. Sin embargo, desde hace años se ha mostrado desde la perspectiva de la salud pública que lo más barato es prevenir y no curar. Hay que resaltar que el modelo preventivo está en la familia y no se ha hecho hincapié en éste punto.

Otra contribución importante que hace la Familia está relacionada con la pobreza. Esto se puede ver en una investigación dirigida hace algunos años y está publicada en Estudios Públicos³, donde se le preguntó a familias pobres de La Pintana del

³ Estudios Públicos Nº 59

Gran Santiago cuál era el factor que moviliza a las familias pobres a salir de la pobreza, o sea, el elemento que los empuja a salir de la pobreza, ya sea la política social, el adquirir una vivienda, la educación, etcétera. Lo que salió reiteradamente desde la percepción de las familias y de las personas que se entrevistó era “contar con una familia unida que apoya”. Lo cual es bastante sorprendente, pues a pesar de todas las políticas sociales que se han creado y de las asignaciones presupuestarias, para estas familias de escasos recursos lo que más ayuda es tener un plan de vida, una visión de querer salir de la pobreza.

En el estudio se hizo una parametrización tomando como ejemplo las viviendas sociales. Se vio qué elementos de mejoría se hacían en las viviendas, qué habían hecho por mostrar una superación de las condiciones de pobreza, y cómo esto se asociaba a un plan de vida, a un proyecto de vida familiar.

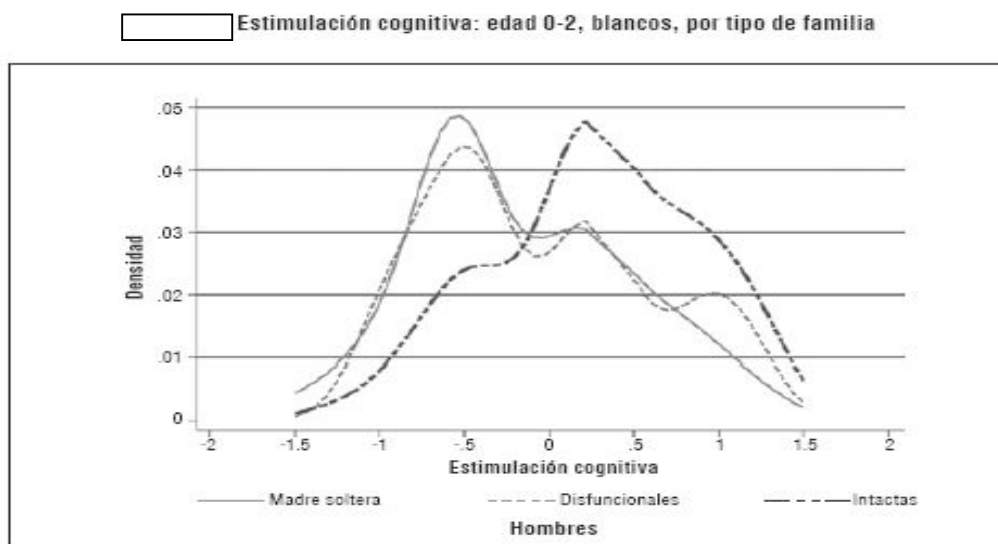
A modo de ejemplo, una familia que tenía una caseta sanitaria hizo una cosa muy sencilla. Quiso mejorar su vivienda y para eso todos trabajaron para ahorrar en ripio, de tal forma de después poder construir una casa. Aquí se ve claramente la iniciativa de la familia, a partir de un impulso inicial del Estado la que generó una aspiración concreta de movilidad ascendente. Fue la visión conjunta de este plan de vida, de esta visión de futuro.

Otra evidencia empírica del factor protector de la familia la da James Heckman⁴. Él analiza el rol de la familia en el desarrollo de habilidades cognitivas y no cognitivas. Así, se ve que la estimulación es mucho más fuerte y potente en aquellas familias que denomina como “intactas”. En el gráfico 2, se muestra que la Familia es un promotor muy importante en lo no cognitivo, en las habilidades socio-emocionales, personales y el autocontrol. La estimulación cognitiva es mayor en los niños de familias “intactas”, en contraste con aquellas disfuncionales

⁴ Heckman, James (2010). “La economía y psicología del desarrollo humano en contextos de equidad”. Temas de la Agenda Pública Nº 35. Centro de Políticas Públicas UC.

o con madres solteras. La importancia de esto radica en que esta estimulación hace menos probable caer en la pobreza a futuro.

Grafico 2 .



Fuente: Seong Hyeok Moon (2008) análisis de datos de CNLSY

Lo interesante que muestra Heckman con su análisis es que estas habilidades no cognitivas son tan importantes como las habilidades cognitivas en el desarrollo del niño. Lo cual es una conclusión recurrente a través de todas sus investigaciones. Nuevamente hay otro bien social, otra externalidad positiva que entrega la familia a la sociedad.

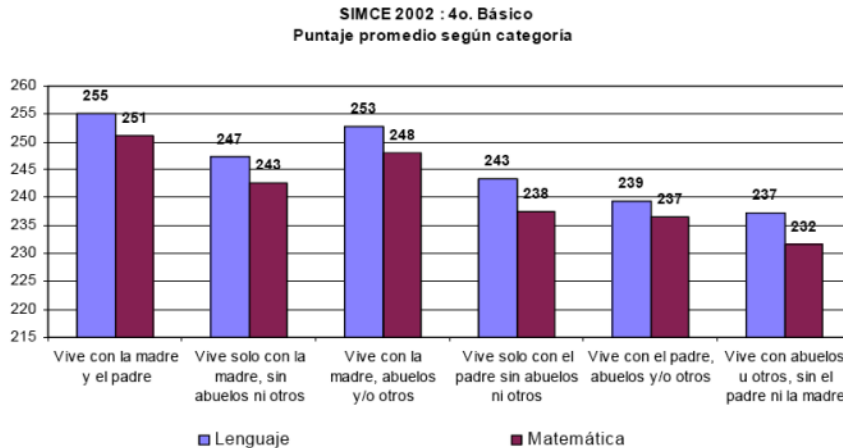
Por otra parte, una investigación de Contreras (2010) de la Universidad de Chile, muestra que existe una correlación positiva entre el rendimiento escolar y el vivir con ambos padres. Además que la calidad de las relaciones familiares también tienen efectos positivos sobre los rendimientos, siendo incluso más importante que la educación de los padres

Tal como se aprecia en el gráfico 3, en el trabajo realizado Camhi (2005) ⁵, controla por tipo de condiciones de familia, el rendimiento del SIMCE en cuarto básico. Ahí se vio que la “familia tradicional”, aquella con presencia de padre y madre, está relacionada positivamente con el rendimiento en el SIMCE. Esto es fundamental si se considera que el presupuesto del Ministerio de Educación se ha triplicado en los últimos 10 años, sin que el SIMCE haya mejorado. Claramente la solución pasa por potenciar a la Familia.

Gráfico 3

⁵ Camhi Rosita, 2005. “Nuevas causas de la pobreza. Políticas públicas, familia y participación de la sociedad civil”. Serie Informe Social N° 89, Libertad y Desarrollo.

Factor protector: en Rendimiento Escolar



Es cierto que nuestro país necesita más recursos, más políticas públicas. Pero también necesita poner atención en aquellos elementos que tienen un impacto comprobado. Se ha gastado mucho dinero en múltiples programas de apoyo, de estimulación para que los niños puedan aprender. Sin embargo, lo que nos dice Camhi y lo que muestra Contreras es que existen elementos mucho más simples y que están en nuestras manos, por los cuales habría que proteger a la familia.

2. La Familia: Tendencias actuales

Es importante analizar las estadísticas demográficas de nuestro país, las cuales están muy cercanas a la realidad de Europa. Un estudio de Cerda (2007) analiza las principales tendencias demográficas para Chile⁶. La tasa de fertilidad ha disminuido de 5,4 hijos por mujer en 1962, a 1,9 hijos por mujer el año 2004. El número de hijos por familia también ha bajado, en 1960 en promedio una familia tenía 4, 5 hijos, mientras que el año 2002, esta cifra llegaba a 2, 6 hijos. Los

⁶ Cerda, Rodrigo (2007). "Cambios demográficos: desafíos y oportunidades de un nuevo escenario". Temas de la Agenda Pública N° 11. Vicerrectoría de Comunicaciones y Asuntos Públicos.

matrimonios también han disminuido, 8, 3 por mil en 1973 en comparación con 3,6 por mil en el 2003.

Para complicar más el panorama de la Familia, los divorcios están casi igualando a los matrimonios, 53.562 y 57.836 respectivamente. Mientras que la convivencia ha aumentado, pasando de 5.7% en 1992 a 8.9% el 2002.

Al analizar la encuesta Bicentenario⁷, se pueden ver dos fenómenos que están actuando en paralelo. Por una parte está el cambio en la estructuración de la Familia. Éstas cada vez son más pequeñas y la conyugalidad no tiene un vínculo formal, son familias más transitorias. Por otra parte, se puede ver que este fenómeno está fuertemente arraigado en Chile.

La probabilidad que una familia biparental, cuando padre y madre trabajan, esté en condición de pobreza es bajísima, prácticamente inexistente, por eso es muy importante la incorporación de la mujer a la fuerza de trabajo. Sin embargo, la encuesta Bicentenario muestra con mucha fuerza una gran ambivalencia en el estrato bajo. Por un lado se quiere que la mujer se incorpore a la fuerza de trabajo, pero la resolución de las responsabilidades dentro de la familia no están muy claras. Muchas veces siguen recayendo fuertemente en la mujer lo que hace que estén sobrecargadas, deben preocuparse de su empleo remunerado y de lo que pasa al interior de su casa, lo que de alguna manera produce una tensión importante al interior de la familia.

A continuación se presentan algunos resultados de la Encuesta Bicentenario sobre la Percepción de la Familia. Uno de los datos más asombrosos se da frente a la pregunta “Las personas deben permanecer en contacto con su familia más cercana aún cuando no tengan mucho en común”, un 93% de los encuestados se declara de acuerdo con esta afirmación, lo cual es bastante decidor, pues a pesar del cambio en la estructuración de la familia, el concepto de Familia sigue siendo

⁷ Todos los resultados de la Encuesta Bicentenario se pueden encontrar en: <http://www.uc.cl/encuestabicentenario/>

un referente muy importante en Chile. A pesar del aumento en el divorcio, de la gran aceptación social que tiene la convivencia, que puede llevar a pensar que la Familia está en grave riesgo, aparecen estos datos que muestran que el concepto y la valoración de la Familia es altísimo. Y esto es fundamental especialmente en el estrato bajo. Sin embargo, no hay que desconocer que la concepción del término está cambiando y eso representa un gran desafío.

Al analizar la percepción de la familia se puede ver que el porcentaje de encuestados que cree que el matrimonio es un compromiso para toda la vida ha ido disminuyendo. En el 2006 un 77% se manifestaba de acuerdo con esta afirmación, mientras que en el 2010 esta cifra alcanza el 69%.

Frente a la pregunta sobre si es necesario que las parejas que conviven se casen cuando deciden tener hijos, un 64% estaba de acuerdo el año 2006, cifra que bajó considerablemente el año 2010, tan solo un 37% estuvo de acuerdo.

Después de analizar toda la evidencia presentada, se puede plantear que efectivamente la familia es un bien social, pues su externalidad trasciende al grupo de individuos que la conforman. Estos factores protectores que entrega la familia no pueden ser provistos tan eficientemente por nadie más.

3. Políticas públicas y familia

Se puede encontrar evidencia en la OECD, donde González de la Universidad Pompeu Fabra de España, recoge evidencia empírica de 14 países miembros de la OECD. Concluyendo que un aumento del 10% de los beneficios monetarios que transfiere el Estado a las madres solteras incrementa en un 5% la prevalencia de la condición de madre soltera. Así, a través de la econometría se muestra que la gente está afectada al incentivo. De tal manera que si se subsidia a las madres solteras, lo más probable es que se siga potenciando que más mujeres se muevan a esa condición, independiente que es necesario apoyarlas.

En la misma línea se pueden ver estos resultados al analizar la ficha de protección social. En ella se pondera la condición económica de la familia, sin embargo,

muchas personas se han dado cuenta que si “esconden” a su marido, el puntaje de condición de pobreza aumenta. Así se ve que en los últimos dos años dentro de las familias encuestadas por la ficha se han duplicado las familias monoparentales. Nuevamente se tiene otro caso donde las personas responden a los incentivos y esto es necesario cambiar.

Políticas públicas más concretas no son lo mismo que políticas públicas para las familias. Mejorar el transporte público para que las personas retornen más temprano a sus casas y mejorar la vivienda ayudan a mejorar la calidad de vida y la situación de las familias pero es importante tener políticas que vean la familia como un todo.

En la actualidad hay un proyecto de investigación de la Universidad Católica de Del Solar y Puschel, que proponen un sistema de atención integral a la familia, a través de un software que permita integrar la atención que recibe la familia, pues actualmente cada persona que necesita atención, se identifica con su RUT en un mesón diferente, rompiendo la unidad familiar. Es necesario contar con una sola puerta de entrada, una atención integral, un funcionario que pueda comandar los recursos que llegan a esa familia.

Otra política importante es la Mediación familiar para sectores bajos y medios. En los tribunales de familia se han creado instancias de mediación que son subsidiadas por el Estado, lo cual es bastante positivo. Sin embargo, las familias llegan a esta situación cuando el rompimiento del vínculo familiar es inminente. Es necesario anticiparse. Es insólito que cuando una familia esté pasando por una dificultad, no se le puede apoyar anticipadamente con mediación familiar, pues al entrar a tribunales se está frente a una situación más compleja. Se debe contar con mecanismos de subsidios previos para apoyar a esas familias.

El último punto es la tributación conjunta de matrimonios, una medida que puede sonar muy elitista pues supone que los matrimonios son una unidad que pueden deducir de su global complementario algunas partidas.

Pero la evidencia de Morgan (2007) para el caso de Gran Bretaña, muestra que la tributación conjunta como familia es una mejor alternativa a que las personas tengan una sociedad con responsabilidad limitada, que es lo que se da en Chile en la actualidad.

Bibliografía

Camhi Rosita, 2005. "Nuevas causas de la pobreza. Políticas públicas, familia y participación de la sociedad civil". Serie Informe Social N° 89, Libertad y Desarrollo.

Cerda, Rodrigo (2007). "Cambios demográficos: desafíos y oportunidades de un nuevo escenario". Temas de la Agenda Pública N° 11. Vicerrectoría de Comunicaciones y Asuntos Públicos.

Encuesta Bicentenario: <http://www.uc.cl/encuestabicentenario/>

Gonzalez, Libertad (2005) The determinants of the prevalence of single mothers: A cross country analysis. Universitat Pompeu Fabra.

Heckman, James (2010). "La economía y psicología del desarrollo humano en contextos de equidad". Temas de la Agenda Pública N° 35. Centro de Políticas Públicas UC

Morgan, Patricia (2007) The War between the State and the Family: How Government Divides and Impoverishes. The Institute of Economic Affairs

Valenzuela Eduardo, 2006. "Padres involucrados y uso de drogas: Un Análisis empírico". Centro de Estudios Públicos, N° 101.